

Temeljem odredbe članka 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), odredbe članka 110. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda i 32/20), odredbe članka 33. Statuta Općine Kanfanar («Službeni glasnik Općine Kanfanar» br. 2/09, 03/13, 01/21 i 05/21), Općinsko vijeće Općine Kanfanar na svojoj sjednici održanoj _____ 2022. godine, donosi:

O D L U K U

o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redarstva

Članak 1.

Općina Kanfanar ovom Odlukom prihvaća zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva s Gradom Rovinjom.

Članak 2.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva podrazumijeva provođenje važećih odluka o komunalnom redu Grada Rovinja i Općine Kanfanar ukoliko Grad Rovinj donese istu ovakvu odluku i potpiše odgovarajući ugovor s Općinom Kanfanar, kao i obavljanje svih ostalih poslova koji su pozitivnim propisima Republike Hrvatske stavljeni u nadležnost komunalnih redara.

Radi veće učinkovitosti i smanjenja troškova, zajedničko komunalno redarstvo djelovat će pod obilježjima Grada Rovinja-Rovigno i na području Općine Kanfanar te će koristiti zaglavljiva akata, pečate i službene odore Grada Rovinja-Rovigno pri uređivanju na području Općine Kanfanar, uz naznaku u pojedinačnim aktima da na području Općine Kanfanar djeluje temeljem odgovarajućih odluka predstavničkih tijela i potpisanog ugovora.

Članak 3.

Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave glede organizacije, načina upravljanja, financiranja, odgovornosti, ustrojstvenih i statusnih pitanja u svezi zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva iz članka 1. ove Odluke uredit će se posebnim ugovorom, a kojeg će u ime Grada Rovinja-Rovigno potpisati gradonačelnik a u ime Općine Kanfanar načelnik, nakon što predstavnička tijela Grada Rovinja-Rovigno i Općine Kanfanar donesu odgovarajuće odluke.

Članak 4.

Grad Rovinj-Rovigno ili Općina Kanfanar mogu u svakom trenutku istupiti iz Zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva, s time da se obavljanje poslova zajedničkog komunalnog redarstva mora nastaviti još 30 dana od donošenja

odgovarajuće odluke predstavničkog tijela kako bi se tom periodu mogle donijeti i provesti odgovarajuće ustrojstvene izmjene unutarnjih akata.

Članak 5.

Po stupanju na snagu ove Odluke načelnik i Jedinostveni upravni odjel Općine Kanfanar izvršit će u roku od 30 dana potrebna usklađenja općinskih općih akata s ovom Odlukom i ugovorom iz članka 3. ove Odluke.

Članak 6.

Ova Odluka stupa na snagu tridesetoga dana od dana objave u Službenom glasniku Općine Kanfanar.

OPĆINA KANFANAR - OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 021-01/22-01

URBROJ: 2171/03-01-22-1

Kanfanar, 03.2022.

Predsjednica Općinskog vijeća
Ivana Maružin

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

- članak 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20),
- članak 110. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18. i 110/18. - Odluka Ustavnog suda i 32/20)

II. OCJENA STANJA I SAŽETAK ODLUKE

Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je da poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela, a da poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela. Člankom 110. Zakona propisano je i da jedinice lokalne samouprave mogu ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu obavljanje pojedinih poslova iz svoga samoupravnog djelokruga organizirati zajednički putem zajedničkog tijela, zajedničkog upravnog odjela ili službe, mogu osnovati zajedničko trgovačko društvo ili mogu zajednički organizirati njihovo obavljanje u skladu s posebnim zakonima. Međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave u zajedničkom organiziranju obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga uređuju se posebnim ugovorom u skladu sa zakonom i njihovim statutima i općim aktima.

U provođenju Zakona o komunalnom gospodarstvu komunalni redari obavljaju poslove nadzora nad provedbom Odluke o komunalnom redu i druge poslove određene Odlukom o komunalnom redu.

Osim obavljanja poslova propisanih Zakonom o komunalnom gospodarstvu komunalni redari imaju ovlasti obavljanja poslova nadzora propisanih i drugim zakonima, primjerice Zakonom o građevinskoj inspekciji NN 153/13,115/18.), inspeksijski nadzor komunalnog redarstva u odnosu na nerazvrstane ceste (Zakon o cestama NN 84/11., 22/13., 54/13., 148/13. i 92/14.), djelokrug komunalnog redarstva u odnosu na nezakonito odbacivanje otpada, djelokrug komunalnog redarstva u odnosu na zaštitu od buke (Zakon o zaštiti od buke "Narodne novine" br. 30/09., 55/13., 153/13., 41/16., 114/18., 14/21.), djelokrug komunalnog redarstva u odnosu na autotaksi prijevoz (Zakon o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" br. 41/18., 98/19., 30/21., 89/21.)

Iz navedenog je očito da je komunalno redarstvo suočeno s vrlo brojnim obvezama djelovanja i vrlo složenim odredbama upravnog postupka u donošenju upravnih i drugih akata. Zbog složenijih procesnih radnji koje su u obavljanju nadzora dužni poduzimati te različitosti pravnih područja za čiji su nadzor zaduženi Općina Kanfanar predložila da se ti poslovi obavljaju zajednički s Gradom Rovinjom.

Donošenjem ove odluke Grad Rovinj-Rovigno prihvatio bi zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva s Općinom Kanfanar.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva podrazumijeva provođenje važećih odluka o komunalnom redu Grada Rovinja i Općine Kanfanar kao i obavljanje svih ostalih poslova koji su u skladu s pozitivnim propisima Republike Hrvatske stavljeni u nadležnost komunalnih redara kao i drugih vrsta poslova koje uobičajeno obavljaju komunalni redari.

Odlukom se propisuje da će, radi veće učinkovitosti i smanjenja troškova, zajedničko komunalno redarstvo djelovati pod obilježjima Grada Rovinja-Rovigno na području obje JLS te da će koristiti zaglavlja akata, pečate i službene odore Grada Rovinja-Rovigno pri uredovanju na području obje JLS iz članka 1. ove Odluke.

Obzirom da Odluka daje samo osnovni okvir za zajedničko obavljanje poslova kom. redarstva, predviđeno je da se međusobni odnosi jedinica lokalne samouprave glede organizacije, načina upravljanja, financiranja, odgovornosti, ustrojstvenih i statusnih pitanja u svezi zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva iz članka 1. ove Odluke urede posebnim ugovorom kojeg će u ime Grada Rovinja-Rovigno potpisati gradonačelnik a u ime Općine Kanfanar načelnik, a sve nakon što i Općina Kanfanar donese odgovarajuću odluku na općinskom vijeću.

Odluka također sadrži i odredbu da Grad Rovinj-Rovigno ili općine potpisnice mogu u svakom trenutku istupiti iz Zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva, s time da se obavljanje poslova zajedničkog komunalnog redarstva mora nastaviti još 30 dana od donošenja odgovarajuće odluke predstavničkog tijela kako bi se tom periodu mogle donijeti i provesti odgovarajuće ustrojstvene izmjene unutarnjih akata.

Odlukom se također propisuje da će po stupanju na snagu ove Odluke načelnik i Jedinostveni upravni odjel Općine Kanfanar u roku od 30 dana izvršiti potrebna usklađenja općinskih općih akata s ovom Odlukom i ugovorom iz članka 3. ove Odluke. Kako bi se to moglo provesti predviđeno je da Odluka stupa na snagu tridesetoga dana od dana objave u „Službenom glasniku“ Općine Kanfanar.

III.FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVE ODLUKE

Za provedbu ove Odluke potrebna sredstva se osiguravaju u Proračunu Grada Rovinja-Rovigno te u proračunu općine Kanfanar koja će pristupiti osnivanju zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva. Detaljnije će se međusobni odnosi i raspodjela troškova utvrditi ugovorom.

Prijedlog ugovora:

GRAD ROVINJ-ROVIGNO, Mateottijev trg 2, OIB:..... kojeg zastupa gradonačelnik dr.sc. Marko Paliaga, dipl.oecc.,

OPĆINA Kanfanar , OIB:koju zastupa općinski načelnik Sando Jurman, sklopili su

UGOVOR o zajedničkom obavljanju poslova komunalnog redarstva

Članak 1.

Stranke ovog Ugovora (u daljnjem tekstu: ugovorne strane) utvrđuju način na koji će zajednički obavljati poslove komunalnog redarstva, te uređuju međusobna prava i obveze koje iz toga proizlaze.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva temelji se na odlukama Gradskog i Općinskog vijeća potpisnika ovog Ugovora te su ovlašteni gradonačelnik i općinski načelnik na sklapanje ovog Ugovora.

Ovaj Ugovor se sklapa u skladu s odredbama članka 54. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i odredbom članka 110. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Članak 2.

Radi veće učinkovitosti i smanjenja troškova, zajedničko komunalno redarstvo djelovat će pod obilježjima Grada Rovinja-Rovigno i na području Općine Kanfanar te će koristiti zaglavlja akata, pečate i službene odore Grada Rovinja-Rovigno pri uredovanju na području Općine Kanfanar, uz naznaku u pojedinačnim aktima koji će se donositi za područje Općine Kanfanar da na području Općine Kanfanar komunalni redari djeluju temeljem odgovarajućih odluka predstavničkih tijela i potpisanog ugovora.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnog redarstva podrazumijeva provođenje važećih odluka o komunalnom redu Grada Rovinja-Rovigno i Općine Kanfanar kao i obavljanje svih ostalih poslova koji su u skladu s pozitivnim propisima Republike Hrvatske stavljani u nadležnost komunalnih redara.

U cilju obavljanja poslova iz stavka 1. ovoga članka, zajednički komunalni redar je u ime i za račun ugovornih strana ovlašten poduzimati sve zakonom dopuštene radnje.

Članak 3.

Ugovorne strane suglasno utvrđuju da će zajednički komunalni redari biti smješteni u uredskim prostorijama Grada Rovinja-Rovigno, koji će osigurati nužne uvjete rada potrebne za obavljanje poslova iz njihove nadležnosti.

Zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara znači da će poslove komunalnog redarstva obavljati na području obje ugovorne strane, bez unaprijed određenog uredovnog vremena na području ili u odnosu na pojedinu ugovornu stranu, ali tako da se poslovi za određenu ugovornu stranu obavljaju ažurno i u približnom vremenu uredovanja koje će biti razmjerno postotku iznosa sufinanciranja ukupnih troškova koje otpadaju na tu ugovornu stranu.

Ako izvanredne okolnosti zahtijevaju povećani angažman komunalnog redara za potrebe obavljanja poslova jedne ugovorne strane u dužem vremenu uredovanja od utvrđenog u stavku 2. ovoga članka, po okončanju izvanrednih okolnosti komunalni redar će uredovati razmjerno duže na poslovima za potrebe drugih ugovornih strana.

Zajednički komunalni redari će tijekom godine za svako mjesečno razdoblje izrađivati izvješće o svom radu zasebno za pojedinu ugovornu stranu u pogledu obavljenih poslova te ugovorne strane i dostaviti izvješće pročelniku svake ugovorne strane do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

Članak 4.

Ugovorne strane suglasno utvrđuju da se na visinu plaće te na druga prava i obveze iz radnog odnosa zajedničkog komunalnog redara primjenjuju opći akti Grada Rovinja-Rovigno kojima se uređuje radno pravni status službenika, a na temelju kojih će se donositi i pojedinačni akti u odnosu na komunalne redare koji obavljaju poslove zajedničkih komunalnih redara.

Članak 5.

Sve troškove rada zajedničkih komunalnih redara, ugovorne strane snose u omjeru - Grad Rovinj-Rovigno %, a Općina Kanfanar % koja ih izravno podmiruje Gradu Rovinju-Rovigno.

U troškove rada zajedničkog komunalnog redara ubrajaju se bruto plaća s dodacima na plaću, kao i sve druge isplate na temelju ostalih materijalnih prava službenika (putni troškovi i sl.) zajedno sa svim pripadajućim porezima i doprinosima, i to prema stvarnim iznosima isplate, sve u skladu s općima aktima i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuju na službenike Grada Rovinja-Rovigno, a utvrđuju se mjesečno od strane Grada Rovinja-Rovigno te se obračun dostavlja Općini Kanfanar.

U troškove rada zajedničkih komunalnog redara ubrajaju se i troškovi nabave i korištenja službenog vozila.

Troškovi korištenja službenog vozila obračunavaju se u iznosu od kn/km a snosi ih svaka ugovorna strana za rad na svom području u visini realno ostvarenih troškova koji se utvrđuju na temelju izvješća iz članka 3. stavka 4. ovog Ugovora.

U troškove rada zajedničkog komunalnog redara ubrajaju se i troškovi nabave službene odore i iskaznice, troškovi nabave nužne stručne literature, troškovi vezani za osiguravanje nužnih uvjeta rada kao što su opremanje uredske prostorije i sredstva za rad, troškovi telefoniranja i korištenja službenog mobitela, troškovi vezani za poslove obračuna plaće i drugih naknada, troškovi korištenja softverskih programa za rad, te svih drugih sličnih troškova, a koji se svi troškovi utvrđuju u ukupnom paušalnom iznosu od kn mjesečno.

Općina Kanfanar podmirivat će Gradu Rovinju-Rovigno mjesečne troškove iz stavka i 3. ovoga članka, razmjerno iznosu sufinanciranja utvrđenog u stavku 1. ovog članka, a na temelju ispostavljenih mjesečnih računa od Grada Rovinja-Rovigno za protekli mjesec, u roku od 10 dana od primitka pojedinog računa.

Članak 6.

Prihodi od novčanih kazni koje zajednički komunalni redari ostvare obavljajući poslove iz članka 2. ovog Ugovora, pripadaju ugovornoj strani na čijem je području prekršaj nastao.

Članak 7.

Ovaj Ugovor zaključuje se na neodređeno vrijeme.

Ugovorne strane mogu otkazati ovaj Ugovor u bilo koje vrijeme u odnosu na bilo koju ugovornu stranu koja u roku ne podmiruje troškove iz članka 5. ovog Ugovora.

Grad Rovinj-Rovigno ili općina Kanfanar mogu u svakom trenutku istupiti iz Zajedničkog obavljanja poslova komunalnog redarstva, uz podmirenje do tada nastalih troškova prema čl.5. Ugovora, s time da se obavljanje poslova zajedničkog komunalnog redarstva mora nastaviti još 30 dana od donošenja odgovarajuće odluke predstavničkog tijela kako bi se tom periodu mogle donijeti i provesti odgovarajuće ustrojstvene izmjene unutarnjih akata.

Članak 8.

Ovaj je Ugovor sačinjen u 4 (četiri) istovjetna primjeraka, od čega svaka ugovorna strana zadržava za svoje potrebe 2 (dva) primjerka.

Članak 9.

Ovaj Ugovor stupa na snagu danom potpisa svih ugovornih strana, a objavit će se u Službenim glasilima obje ugovorne strane.

KLASA:

URBROJ:

u Rovinju-Rovigno,.....2022.

za Grad Rovinj-Rovigno
gradonačelnik
dr.sc. Marko Paliaga, dipl.oec.

za Općinu Kanfanar
načelnik
Sandro Jurman
